

DENETİM KOMİSYON RAPORU

YILI : 2025

DENETİM YERİ

İli : Kocaeli
İlçesi : Derince
Belediyesi : Derince Belediyesi
İşlemler : 2025 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri
Dönem : 01/01/2025 – 31/12/2025

DENETİM KOMİSYONU

Başkan : Mehmet Nuri PAŞA
Başkan Vekili : Hakan KOREL
Raportör : Melih Can ER
Üye : Kenan YALÇIN
Üye : Arif İPEK

İÇİNDEKİLER

GİRİŞ.....	2
DENETİMİN KAPSAMI	3
PERSONEL YAPISI	4
I. BİRİNCİ BÖLÜM.....	7
1. GELİRLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM.....	7
1.1. Öngörülen ve Gerçekleşen Bütçe Gelirlerinin Dağılımı	7
1.1.1. Vergi Gelirleri.....	8
1.1.2. Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	8
1.1.3. Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler.....	9
1.1.4. Diğer Gelirler	9
1.1.5. Sermaye Gelirleri	9
II. İKİNCİ BÖLÜM.....	10
2. GİDERLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM	10
2.1. Hedeflenen ve Gerçekleşen Giderlerin Dağılımı	10
2.1.1. Personel ve SGK Giderleri.....	11
2.1.2. Mal ve Hizmet Alım Giderleri.....	11
2.1.3. Faiz Giderleri	11
2.1.4. Cari Transferler	12
2.1.5. Sermaye Giderleri	12
2.1.6. Sermaye Transferleri.....	12
III. ÜÇÜNCÜ BÖLÜM	13
3. MALİ KONULARIN DEĞERLENDİRİLMESİ	13
3.1. Bütçe Emanetleri.....	13
3.2. SGK, Vergi ve Resmi Kurum Borçları.....	13
3.2 Bütçe Tahmin ve Gerçekleşmelerinin Müdürlüklere Göre Dağılımı.....	14
IV. DÖRDÜNCÜ BÖLÜM	15
4. YAPILAN İHALELERİN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	15
4.1. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapılan İhaleler.....	15
4.2. Doğrudan Temin ile Gerçekleştirilen Alımlar	15-16
V. BEŞİNCİ BÖLÜM.....	17
5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ	17-18

GİRİŞ

Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi hükümlerine istinaden oluşturulmuş olup aynı maddede; il ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisinin her Ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturacağı, komisyonun her siyasi parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclisteki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle tespiti hüküm altına alınmıştır.

Aynı maddede, denetim komisyonunun belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışacağı, çalışmalarında kamu personelinden ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabileceği, belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebileceği, bu isteklerin gecikmeksizin yerine getirileceği belirtilmiş, ayrıca komisyonun çalışmasını 45 işgünü içinde tamamlayacağı, buna ilişkin raporunu Mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunacağı ve konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulacağı hükümleri bulunmaktadır. Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 26. Maddesine göre; Belediye Meclisinin bilgi edinme ve denetim yetkilerinden biri olarak da sayılmaktadır.

Anılan kanun hükümleri uyarınca 06.01.2026 tarihinde gerçekleştirilen Derince Belediyesi meclis toplantısında yapılan oylama sonucunda Meclis Üyeleri; Mehmet Nuri PAŞA, Hakan KOREL, Melih Can ER, Kenan YALÇIN ve Arif İPEK 'den oluşan Denetim Komisyonu kurulması kararı alınmıştır.

Komisyonun kendi içinde yaptığı 13.01.2026 tarihli ilk toplantısında komisyon başkanlığına Mehmet Nuri PAŞA, Başkan vekillğine Hakan KOREL, Raportör Melih Can ER, üye olarak Kenan YALÇIN ve Arif İPEK' in seçilmesine karar verilmiş olup, Derince Belediyesinin; gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi sonucunda tespit ettiği hususlar ve görüşler bu raporda birimler ve kalemler itibariyle gösterilmiştir.

DENETİMİN KAPSAMI

Denetim Komisyonumuz; yasadaki kaynaklanan görevini icra etmek için 2025 yılına ait muhasebe kayıtları, bilanço, gelir-gider gerçekleştirmeleri gibi mali veriler, personel iş ve işlemleri ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri kapsamında gerek doğrudan temin gerekse pazarlık ve açık ihale usulü ile alımlarla ilgili ihale dosyaları satın alma evrakları incelenmiştir.



PERSONEL YAPISI

İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğünden alınan bilgilere göre; Derince Belediyesi kadrolarında 31 Aralık 2025 tarihi itibarıyla, 127 memur, 18 işçi ve 421 şirket personeli olmak üzere toplam 566 personel çalışmaktadır.

İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü'nden alınan bilgilere göre 31.12.2025 tarihi itibarıyla toplam personel sayısının müdürlüklere göre dağılımı ise şöyledir;

Müdürlük Adı	Memur	İşçi	Şirket Personeli
Afet İşleri Md.	1	0	0
Basın Yayın Ve Halkla İliş. Md.	4	0	7
Bilgi İşlem Md.	5	2	3
Destek Hizmetler Md.	5	4	10
Emlak İstimlak Md.	10	0	1
Etüt Proje Md.	4	0	1
Fen İşleri Md.	10	1	94
Gençlik Ve Spor Hizmetleri Md.	5	3	15
Hukuk İşleri Md.	1	1	0
İmar Ve Şehircilik Md.	8	2	5
İnsan Kaynakları Ve Eğitim Md.	3	0	5
Kültür Ve Sosyal İşler Md.	7	1	18
Mali Hizmetler Md.	6	0	0
Muhtarlık İşleri Md.	0	0	0
Özel Kalem Md.	3	0	4
Park Ve Bahçeler Md.	5	1	52
Sosyal Destek Hizmetleri Md.	5	0	32
Temizlik İşleri Md.	4	0	125
Tesisler Md.	4	1	1
Veteriner İşleri Md.	2	0	9
Yapı Kontrol Md.	7	1	1
Yazı İşleri Md.	4	0	1
Zabıta Md.	16	0	34
Rehberlik ve Teftiş Kurulu Md.	0	0	0
İklim Değ. ve Sıfır Atık Md.	0	0	0
Makine İkmal, Bak. Ve Onr. Md.	0	0	0
Gelirler Md.	8	1	3
Toplam	127	18	421

Müdürlük Adı	Kişi Sayısı	Yüzde (%)
Memur Personel	127	22,44%
İşçi Personel	18	3,18%
Şirket Personeli	421	74,38%
Topam	566	100,00%

Yukarıdaki tabloda da personelin kadrosuna göre dağılımı gösterilmiştir. Çalışanların % 22,44'ü memur, % 3,18'i işçi, % 74,38'nin ise şirket personeli olarak çalıştığı bilgisi alınmıştır.

Birimler itibarıyla personel dağılımı ile personel giderleri toplamının bütçe gelirleri toplamına oranını gösterir cetvel incelendiğinde, aşağıdaki tabloda da görüleceği üzere, bütçenin personel giderleri toplamı olan 461.356.853,64 TL'nin en son yıl (2025) bütçe gelirleri toplamı olan 611.627.539,48 TL'nin, 2024 yılında belirlenen yeniden değerlendirme katsayısı (2025 yılı için uygulanacak oran) % 43,93 nispetinde artırılması neticesindeki toplam tutar olan 880.315.517,57 TL'ye oranı % 52,41'dir.

Mali Hizmetler Müdürlüğü ve İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüklerinden alınan bilgilere göre Personel Gider Oran Cetveli aşağıdaki gibidir.

2025 Yılı Personel Giderleri ve Bütçe Gelirine Oranı (Şirket Personeli Dâhil)

A- EN SON YIL GERÇEKLEŞEN BÜTÇE GELİRLERİ TOPLAMI (2024 YILI)	B- YENİDEN DEĞERLEME ORANI (2024 YILI)	YENİDEN DEĞERLEME SONUÇ OLUSAN GELİR C-A' (X%100)	D- 2025 YILI BÜTÇE PERSONEL GİDERLERİ TOPLAMI (H PERSONEL HARCAMA KALIMI)	E- 2025 YILI ŞİRKET PERSONELİ GİDERİLERİNE İ ÖDENE TOPLAMI	F- PERSONEL GİDER ORANI F-D(X100)
611.627.539,48	43,93%	880.315.517,57	190.746.353,06	270.610.500,58	52,41%

Engelli Personel İstihdamı;

Belediye Başkanlığı bünyesinde çalışan engelli personel oranının, 4857 Sayılı Kanun'un '**Engelli ve eski hükümlü çalıştırma zorunluluğu**' başlıklı 30. Maddesinde *"İşverenler, elli veya daha fazla işçi çalıştırdıkları özel sektör işyerlerinde yüzde üç engelli, kamu işyerlerinde ise yüzde dört engelli çalıştırmakla yükümlüdürler"* hükmü doğrultusunda Derince Belediye uhdesinde 3 engelli personelin istihdam edildiği, Derince Personel Anonim Şirketi uhdesinde 12 personel istihdam edildiği, toplam personel sayısına bakıldığında, belediyenin engelli personel istihdam oranının uygun olduğu görülmüştür. Bu konuda gösterilen hassasiyet memnuniyetle karşılanmıştır.

BİRİNCİ BÖLÜM

1.GELİRLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 59. Maddesinde belediye gelirleri dokuz başlık halinde yazılmıştır. Derince Belediyesi için Gelir bütçesi 2025 yılında 1.230.000.000 TL olarak bütçelenmiş olup, Derince Belediye Başkanlığının 2025 yılı bütçesi 11.10.2024 tarih ve 73 sayılı meclis kararı ile Belediye Meclisinde karara bağlanmıştır.

1.1. Öngörülen ve Gerçekleşen Bütçe Gelirlerinin Dağılımı

Derince Belediyesi'nin 2025 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe gelirlerinin, gelir kalemleri itibarıyla dağılımı ve toplam gelirler içindeki payları aşağıdaki gibidir.

GELİRİN TÜRÜ	TAHMINİ BÜTÇE	GERÇEKLEŞEN BÜTÇE	GERÇEKLEŞME ORANI %	TOPLAM GELİR İÇİNDEKİ PAYI %
Vergi Gelirleri	150.000.000,00	168.113.629,43	112,08%	17,94%
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	55.000.000,00	58.718.292,42	106,76%	6,27%
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	12.000.000,00	13.988.000,00	116,57%	1,49%
Diğer Gelirler	813.000.000,00	680.384.027,79	83,69%	72,62%
Sermaye Gelirleri	200.000.000,00	15.651.971,7	7,83%	1,68%
Toplam	1.230.000.000,00	936.855.921,34	76,17%	100,00%

Belediyenin 2025 yılı gelirlerinin hazırlık bütçesi 1.230.000.000 TL olarak onaylanmıştır. Bu gelir bütçesi 936.855.921,34 TL olarak gerçekleşmiş olup, dönem sonunda % 76,17 gerçekleşme oranı sağlanmıştır.

1.1.1. Vergi Gelirleri

VERGİ GELİRLERİ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	87.700.000	64.737.849,94	73,82%
Dâhilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	29.350.000	17.489.642,86	59,59%
Harçlar	32.950.000	85.886.136,63	260,66%
Toplam	150.000.000,00	168.113.629,43	112,08%

2025 yılında vergi gelirleri % 112,08 oranında 168.113.629,43 TL olarak gerçekleşmiştir.

1.1.2. Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri

TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	4.900.000,00	8.068.566,02	164,66%
Kira Gelirleri	49.100.000,00	50.649.726,40	103,16%
Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	1.000.000,00		
Toplam	55.000.000,00	58.718.292,42	106,76%

2025 yılında Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri % 106,76 oranında 58.718.292,42 TL olarak gerçekleşmiştir.

1.1.3. Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler

ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	12.000.000,00	3.988.000,00	33,23%
Proje Yardımları		10.000.000,00	
Toplam	12.000.000,00	13.988.000,00	116,57%

2024 yılında Alınan Bağış ve Yardım Gelirleri % 116,57 oranında 13.988.000 TL olarak gerçekleşmiştir.

1.1.4. Diğer Gelirler

GELİRİN TÜRÜ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Faiz Gelirleri	6.450.000,00	12.039.691,82	186,66%
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	770.100.000,00	576.621.408,14	74,38%
Para Cezaları	12.950.000,00	26.328.277,58	203,31%
Diğer Çeşitli Gelirler	23.500.000,00	65.394.650,25	278,28%
Toplam	813.000.000,00	680.384.027,79	83,69%

2025 yılında Diğer Gelirler % 83,69 oranında 680.384.027,79 TL olarak gerçekleşmiştir.

1.1.5. Sermaye Gelirleri

SERMAYE GELİRLERİ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Taşınmaz Satış Gelirleri	205.000.000,00	15.651.971,70	7,83%
Toplam	205.000.000,00	15.651.971,70	7,83%

2025 yılında Sermaye Gelirleri % 7,83 oranında 15.651.971,70 TL olarak gerçekleşmiştir.

İKİNCİ BÖLÜM

2. GİDERLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM

Belediye Giderleri; 5393 Sayılı Belediye Kanunun 60. Maddesinde detaylı olarak 19 başlık halinde sıralanmıştır. Derince Belediyesinin 2025 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe giderlerinin harcama kalemleri itibarıyla dağılımı/gerçekleşme oranları aşağıdaki gibidir.

2.1. Hedeflenen ve Gerçekleşen Giderlerin Dağılımı

Derince Belediyesi'nin 2025 yılı hazırlık bütçesi 1.280.000.000 TL olarak öngörölmüş 2024 yılından devreden 6.500.000 TL ile toplam 1.286.500.000 TL olup, bu gider bütçesi 1.026.917.092,83 TL olarak gerçekleşmiş olup, dönem sonunda % 79,82 oranında gerçekleşme sağlanmıştır.

Derince Belediyesi'nin 2025 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe giderlerinin harcama kalemleri itibarıyla dağılımı ve toplam giderler içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

GİDERİN TÜRÜ	TAHMİNİ BÜTÇE	GERÇEKLEŞEN BÜTÇE	GERÇEKLEŞME ORANI %	TOPLAM GİDER İÇİNDEKİ ORANI %
PERSONEL GİDERLERİ	729.904.385,00	700.245.962,54	95,94%	68,19%
SGK DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	24.280.927,10	16.918.155,62	69,68%	1,65%
MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	397.303.098,16	216087433,39	54,39%	21,04%
FAİZ GİDERLERİ	810.000,00	236.647,79	29,22%	0,02%
CARİ TRANSFERLER	28.473.103,15	17.119.467,78	60,13%	1,67%
SERMAYE GİDERLERİ	93.228.486,59	64.134.478,01	68,79%	6,24%
SERMAYE TRANSFERLERİ	12.500.000,00	12.174.947,70	97,40%	1,19%
Toplam	1.286.500.000,00	1.026.917.092,83	79,82%	100,00%

A,   

2.1.1. Personel ve SGK Giderleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2025 yılı bütçesinde Personel ve SGK giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

GİDERİN TÜRÜ	TUTARI
Memur Personel Giderleri	125.798.844,37
İşçi Personel Giderleri	57.103.686,09
Geçici Personel Giderleri	2.411.806,32
Diğer Personel Giderleri(Belediye Başkan, Meclis Üyeleri)	5.432.016,28
Şirket Personeli (Derince Personel A.Ş.)	509.499.609,48
Memur Sosyal Güvenlik Primi Gideri	10.461.594,40
İşçi Sosyal Güvenlik Primi Gideri	6.456.561,22
TOPLAM	717.164.118,16

2.1.2. Mal ve Hizmet Alım Giderleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2025 yılı bütçesinde Mal ve Hizmet Alımı giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

MAL VE HİZMET ALIMI GİDERLERİ	TUTARI
Üretime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	745.948,80
Tüketime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	92.724.480,51
Yolluklar	1.008.100,31
Görev Giderleri	9.747.590,52
Hizmet Alımları	33.797.985,23
Temsil Ve Tanıtma Giderleri	6.502.727,92
Menkul Mal, Gayri maddi Hak Alım, Bakım Ve Onarım Giderleri	43.050.042,87
Gayrimenkul Mal Bakım Ve Onarım Giderleri	28.510.557,23
TOPLAM	216.087.433,39

2.1.3. Faiz Giderleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2025 yılı bütçesinde Faiz giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

FAİZ GİDERLERİ	TUTARI
TL Cinsinden Diğer İç Borç Faiz Giderleri	236.647,79
TOPLAM	236.647,79

2.1.4. Cari Transferler

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2025 yılı bütçesinde Cari Transfer giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

CARI TRANSFERLERİ	TUTARI
Görev Zararları	1.246.000,00
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	3.437.701,13
Hane Halkına Yapılan Transferler	800.000,00
Gelirlerden Ayrılan Paylar	11.635.766,65
TOPLAM	17.119.467,78

2.1.5. Sermaye Giderleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2025 yılı bütçesinde Sermaye Giderleri dağılımı tabloda gösterilmiştir.

SERMAYE GİDERLERİ	TUTARI
Mamul Mal Alımları	11.511.328,48
Gayri Maddi Hak Alımları	2.094.425,79
Gayrimenkul Alımları Ve Kamulaştırması	7.550.276,85
Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	41.397.524,99
Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	1.580.921,90
TOPLAM	64.134.478,01

2.1.6. Sermaye Transferleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2025 yılı bütçesinde Sermaye Giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

SERMAYE TRANSFERLERİ	TUTARI
Yurtiçi Sermaye Transferleri	12.174.947,70
TOPLAM	12.174.947,70

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

3. MALİ KONULARIN DEĞERLENDİRİLMESİ

3.1. Bütçe Emanetleri

BORCUN TÜRÜ	BORÇ TUTARI
Esnaf ve İhaleli Alımlar Borcu	39.120.324,70
Şirket Borçları	201.388.249,65
TOPLAM	240.508.574,35

2025 mali yılı içerisinde ödeme emri belgesine bağlandığı halde, ilgililerine ödenmeyen tutarların izlendiği "320-Bütçe Emanetleri Hesabı'nda yer alan tutar 240.508.574,35 TL'dir.

3.2. SGK, Vergi ve Resmi Kurum Borçları

BORCUN TÜRÜ	BORÇ TUTARI
Vergi Dairesi Borçları	17.167.321,38
SGK Kurum Borçları	21.500.146,98
Diğer Kamu İdareleri Borçları	1.040.314,23
TOPLAM	39.708.082,59

2025 yılında kurum ve kuruluşlara olan toplam borç miktarı 39.708.082,59 TL olarak gerçekleştiği bilgisi alınmıştır.

3.3. Bütçe Tahmin ve Gerçekleşmelerinin Müdürlüklere Göre Dağılımı

2025 yılı bütçesinde müdürlüklerin bütçe ödenekleri ve kullanım miktarları aşağıdaki gibidir.

MÜDÜRLÜK ADI	BÜTÇE	HARCAMA	GERÇEKLEŞME ORANI %	TOPLAM GİDER (İNDEKİ PAY) %
Afet İşleri Müdürlüğü	3.189.208,00	2.031.837,48	63,71%	0,20%
Basın Yayı Ve Halkla İlg. Müd.	24.220.000,00	12.965.147,92	53,53%	1,26%
Bilgi İşlem Müdürlüğü	17.881.455,89	15.492.960,43	86,64%	1,51%
Destek Hizmetler Müdürlüğü	72.069.514,78	58.940.830,27	81,78%	5,74%
Emlak İstimlak Müdürlüğü	44.592.772,57	22.908.464,00	51,37%	2,23%
Etüt Proje Müdürlüğü	12.556.196,50	5.285.680,80	42,10%	0,51%
Fen İşleri Müdürlüğü	271.846.726,59	241.020.645,73	88,66%	23,47%
Gençlik Ve Spor Hiz.Müd.	32.051.203,01	17.124.776,50	53,43%	1,67%
Hukuk İşleri Müdürlüğü	11.565.497,15	11.064.320,23	95,67%	1,08%
İklim Değ. Ve Sıfır Atık Müd.	1.055.000,00	831.734,38	78,84%	0,08%
İmar Ve Şehircilik Müdürlüğü	24.893.040,00	17.815.125,58	71,57%	1,73%
İnsan Kaynakları Ve Eğt. Müd.	189.731.769,67	181.883.572,25	95,86%	17,71%
Kültür Ve Sosyal İşler Müd.	40.306.976,00	14.875.059,31	36,90%	1,45%
Mali Hizmetler Müdürlüğü	47.561.018,07	44.679.898,92	93,94%	4,35%
Muhtarlık İşleri Müdürlüğü	1.641.000,00	1.280.291,41	78,02%	0,12%
Özel Kalem Müdürlüğü	18.333.259,00	9.005.472,70	49,12%	0,88%
Park Ve Bahçeler Müdürlüğü	103.418.774,00	74.117.110,95	71,67%	7,22%
Sosyal Destek Hizmetler. Müd.	44.264.276,75	18.014.416,49	40,70%	1,75%
Teftiş Kurulu Müdürlüğü	980.000,00	-	0,00%	0,00%
Temizlik İşleri Müdürlüğü	265.049.847,63	236.087.991,72	89,07%	22,99%
Tesisler Müdürlüğü	6.157.594,40	5.408.345,47	87,83%	0,54%
Veteriner İşleri Müdürlüğü	12.113.203,00	5.656.001,39	46,69%	0,55%
Yapı Kontrol Müdürlüğü	11.246.449,00	7.845.431,03	69,76%	0,76%
Yazı İşleri Müdürlüğü	7.446.752,00	5.932.900,44	79,67%	0,58%
Zabıta Müdürlüğü	22.328.465,99	16.649.077,43	74,56%	1,62%
TOPLAM	1.286.500.000,00	1.026.917.092,83	79,82%	100,00%

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

4. YAPILAN İHALELERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4.1.4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapılan İhaleler

Denetim kapsamında değerlendirilmek üzere Derince Belediyesinde bulunan Müdürlüklerden 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerek doğrudan temin gerekse pazarlık ve açık ihale usulü alımlar ile ilgili satın alma listeleri istenilmiştir.

Komisyonumuza bildirilen yazılı belgeler esas alınarak denetim dönemini kapsayan 2025 yılı içerisinde yapılan 50.000 TL üzeri satın alma ve ihale işlem dosyaları istenilmiş ve incelenmiş olup, neticesinde;

-İhaleler ve doğrudan temin işlemlerinin norm kadro yönetmeliğine göre uygun görülen Destek Hizmetleri Müdürlüğü uhdesinde, yetişmiş ve mevzuata hâkim personel tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür. Müdürlükler tarafından yapılacak ihaleler ve doğrudan temin işlemlerinde uygulama birliği sağlanması, kurumsal harcama verilerinin takibinin daha kolay yapılabilmesi ve benzer harcama taleplerinin birleştirilerek temin edilebilmesi için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ve yapım işleri ile aynı Kanun'un 22. Maddesinde belirtilen alım işlemlerinin uygulamadaki aksaklık ve yanlışlıklara meydan verilmemesi ve kontrol/denetimi zorlaştırdığı için bu uygulamanın daha doğru olduğu kanaatine varılmıştır.

Mevzuat değişikliklerinin takibi ve uygulanması konusunda ilgili personele, Marmara Belediyeler Birliği ile Türkiye Belediyeler Birliği başta olmak üzere çeşitli kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapılarak gerekli hizmet içi eğitimin sürekli alınması sağlanmalıdır.

4.2. Doğrudan Temin ile Gerçekleştirilen Alımlar

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Doğrudan Temin" başlıklı 22. Maddesinin (d) bendinde, Büyükşehir belediyesi sınırları dâhilinde bulunan idarelerin 2025 yılı için 800.366,00 TL'yi aşmayan ihtiyaçları ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeye ilişkin alımların, ihale komisyonu kurma ve yeterlik kurallarını arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak temin edileceği hüküm altına alınmıştır.

Açık ihale usulü ile temin edilebilecek ihtiyacın doğrudan temin için öngörülen parasal sınırların altında kalacak şekilde, adet bazında veya aynı ihale konusu içinde yer alabilecek nitelikteki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin, kalemlere veya gruplara bölünmek suretiyle doğrudan temin yöntemiyle satın alınması, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine aykırılık teşkil edeceğinden, sorumluluk doğurabilecek bu hususa dikkat edildiği görülmüştür.

Doğrudan temin bir ihale yöntemi olmayıp, ihale yapmakla elde edilecek kamusal avantajların, bu yöntemle yapılacak alımlarda sağlanamayacağı ve bu yüzden kamu zararına sebebiyet verebileceği de göz önünde bulundurulmalıdır. İdarenin ihtiyaçlarının belirlenmesinde tüm verilerin kullanılarak ihtiyaca konu mal tespit edilirken kamusal faydanın ön planda tutularak 4734 sayılı Kanun ve sair mevzuatta belirtilen usullere uygun olacak şekilde zorunlu olmadıkça doğrudan temin usulüne başvurulmaması gerektiği, aksi durumda bunun mali ve cezai sorumluluk doğuracağı unutulmamalıdır.

Araç bakım ve onarım giderleri incelendiğinde; ilgili giderlerin eski araç ve gereçlerin bakımı ve parça alımından kaynaklandığı bu durumda belediye gider bütçesini etkilediği görülmüştür. Bu nedenle ekonomik ömürlerini doldurmuş araç ve iş makinelerinin tasfiyesi başlandığı bilgisi alınmış olup, tasfiye sürecinin devam edilmesi kanaatine varılmıştır.

2025 YILI BÜTÇE HARCAMA DAĞILIMI VE ORANLARI

GİDERİN TÜRÜ	BÜTÇE ÖDENEĞİ	HARCANAN TUTAR	HARCAMA/ BÜTÇE ÖDENEĞİ ORAN (%)	HARCAMA/TOPLAM BÜTÇE ORANI
PERSONEL GİDERİ VE SGK GİDERLERİ	754.185.812,10	717.164.118,16	95,08%	68,94%
MAL VE HİZMET GİDERLERİ	397.303.090,16	70.062.138,52	17,63%	6,82%
		308.189.638,95	77,48%	10,63%
		30.332.927,00	7,63%	2,95%
		6.302.727,37	1,64%	0,63%
FAİZ VE CARİ TRANSFER GİDERLERİ	29.283.103,15	17.356.113,57	59,27%	1,69%
SERMAYE GİDERLERİ	93.228.486,99	64.134.478,01	68,79%	6,25%
SERMAYE TRANSFERLERİ	12.500.000,00	11.174.947,70	97,40%	1,10%
TOPLAM	1.296.900.000,00	1.026.917.092,83	79,22%	100,00%

BEŞİNCİ BÖLÜM

5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

Komisyonumuz; çalışmalarını 28.03.2024 tarihine kadar 45 iş günü içerisinde yürütmüş, ilgili birimlerle gerekli yazışmalar yapılmış, gelen listeler üzerinden örnekleme metoduyla komisyonumuzca seçilen dosyalar incelenmiş ve çalışmalar iş bu rapor ile kayıt altına alınmıştır.

1. Komisyonumuzca yapılan inceleme ve tetkikler sonucunda, gelirlerin toplanması ve giderlerin yapılması ile diğer iş ve işlemlerde usulsüzlük içerecek herhangi bir olumsuzluğa rastlanılmamıştır.
2. Derince Belediyesi'nde belirlenen norm kadro standartlarına uygun olarak memur, işçi, sözleşmeli personel ve şirket personeli kadrolarında 31.12.2023 tarihi itibarıyla toplam 566 kişinin çalıştığı; personelin 127'si memur, 18'i kadrolu işçi ve 421 kişinin ise şirket personeline olduğu bilgisi alınmıştır.
3. Derince Belediyesinin inceleme dönemi içerisinde, yeterli ödenek bulunmayan bütçe tertiplerine yapılan aktarmaların Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 36. Maddesine uygun olduğu tespit edilmiştir.
4. 2023 yılında Gelir Bütçesi, 1.230.000.000 TL bütçelenmiş olup, dönem sonunda gelir bütçesi 936.855.921,34 TL olarak gerçekleşmiş olup gerçekleşme oranı % 76,17'dir. Gelir Kalemleri içinde en büyük pay "Diğer Gelirler" den oluştuğu görülmüştür. İlçe halkının, Emlak ve Çevre Temizlik Vergisini ödemesi hususunda bilgilendirme faaliyetlerine önem verildiği ve bu konuda gayret gösterildiği görülmüştür, aynı özveri ile bilgilendirme faaliyetlerine devam edilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.
5. 2023 yılında Gider bütçesi 1.280.000.000 TL olarak öngörülmüş 2024 yılından devreden 6.500.000 TL ile toplam 1.286.500.000 TL'dir. Gider bütçesi dönem sonunda 1.026.917.092,83 TL olarak gerçekleşmiş olup, % 79,82 oranında gerçekleşme sağlanmıştır.
6. Müdürlükler tarafından yapılacak ihaleler ve doğrudan temin işlemlerinde uygulama birliği sağlanması, kurumsal harcama verilerinin takibinin daha kolay yapılabilmesi ve benzer harcama taleplerinin birleştirilerek temin edilebilmesi için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi mal alımlarının Destek Hizmetleri Müdürlüğü uhdesinde mevzuata hâkim personel tarafından yürütüldüğü ve doğrudan temin alımlarının EKAP sistemine her ay sonu düzenli olarak giriş yapıldığı görülmüştür.

Yapılan ihaleler ile doğrudan alımlar 4734 Kamu İhale Kanununa uygun yapılmış olup, usulsüzlük içerecek bir husus olmadığı, ihalelerin tamamı 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu çerçevesinde yapıldığı ve rekabet ortamına imkân sağlandığı

görülmüştür.

4734 sayılı Kanunun 22. Maddesinde belirtilen durumlar için gerçekleştirilecek doğrudan teminlerde, kanunun aradığı şartlara uyulmak şartıyla uygun teklifler alınarak önceliğin İlçemiz esnafına tanınmasının hem ilçe ticaretini geliştireceği hem de ilçe ekonomisini kalkındıracağı kanaatindeyiz. Yapılan incelemede Belediyemizin bu konuda büyük oranda hassasiyet gösterdiği görülmüş ve bundan sonra da doğrudan alımların ilçe esnafına yönelik artırılarak yapılması kanaatimizce uygun olacaktır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 54. maddesinde ifade edilen *faaliyet ve işlemlerde hataların önlenmesine yardımcı olmak, çalışanların ve belediye teşkilatının gelişmesine, yönetim ve kontrol sistemlerinin geçerli, güvenilir ve tutarlı duruma gelmesine rehberlik etmek amacıyla; hizmetlerin süreç ve sonuçlarını mevzuata, önceden belirlenmiş amaç ve hedeflere, performans ölçütlerine ve kalite standartlarına göre tarafsız olarak analiz etmek, karşılaştırmak ve ölçmek; kanıtlara dayalı olarak değerlendirmek, elde edilen sonuçları rapor haline getirerek ilgililere duyurmaktır.*" hükmü uyarınca yapmış olduğumuz inceleme, belediyemizin belirlemiş olduğu misyon ve vizyonuna ulaşabilmesi ve yapılan iş ve işlemlerin mevzuata uygunluğu sağlamayı esas alan bir yaklaşımla yapılmıştır.

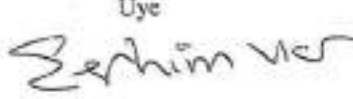
5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Derince Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuz, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen sonuçları yukarıda bölümlerinde değerlendirilmiş olup, denetim süresince çalışmalarımızda Komisyonumuza gerekli destek ve yardımı esirgemeyen belediyemizdeki üst yönetime, birim müdürlerine ve tüm personele göstermiş olduğu gayret ve çabadan dolayı teşekkür ederiz.

Derince Belediye Meclisi'ne arz olunur. 30.03.2026


Mehmet Nuri PAŞA
Komisyon Başkanı


Hakan KOREL
Başkan Vekili


Melih Can ER
Raportör


Kenan YALÇIN
Üye


Arif İPEK
Üye

Eğitim Vardı.