

DENETİM KOMİSYONU RAPORU

YILI: 2024

DENETİM YERİ

İli : KOCAELİ
İlçesi : DERİNCE
Belediyesi : DERİNCE BELEDİYESİ
İşlemler : Bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap
kayıt ve işlemleri
Dönem : 01/01/2024 - 31/12/2024

DENETİM KOMİSYONU

Başkan : Mehmet Nuri PAŞA
Bşk.Vekili : İbrahim KARNIÇIK
Raportör : Evrim GÜLSOY
Üye : Ramazan BOSTAN
Üye : Arif İPEK



DERİNCE
BELEDİYESİ
www.derince.bel.tr

MECLİS
DENETİM KOMİSYONU

2024 MALİ YILI
DENETİM RAPORU

İÇİNDEKİLER

GİRİŞ	2
DENETİMİN KAPSAMI	3
PERSONEL YAPISI	4
I. BİRİNCİ BÖLÜM.....	7
1. GELİRLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM.....	7
1.1. Öngörülen ve Gerçekleşen Bütçe Gelirlerinin Dağılımı	7
1.1.1. Vergi Gelirleri.....	8
1.1.2. Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	8
1.1.3. Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler.....	9
1.1.4. Diğer Gelirler	9
1.1.5. Sermaye Gelirleri	9
II. İKİNCİ BÖLÜM.....	10
2. GİDERLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM	10
2.1. Hedeflenen ve Gerçekleşen Giderlerin Dağılımı	10
2.1.1. Personel ve SGK Giderleri.....	11
2.1.2. Mal ve Hizmet Alım Giderleri.....	11
2.1.3. Faiz Giderleri	14
2.1.4. Cari Transferler	14
2.1.5. Sermaye Giderleri	14
2.1.6. Sermaye Transferleri.....	15
III. ÜÇÜNCÜ BÖLÜM	16
3. MALİ KONULARIN DEĞERLENDİRİLMESİ	16
3.1. Bütçe Emanetleri.....	16
3.2. Borçlanma, Borç Ödemeleri ve Banka Kredileri	16
3.3 Bütçe Tahmin ve Gerçekleşmelerinin Müdürlüklere Göre Dağılımı.....	17
IV. DÖRDÜNCÜ BÖLÜM	18
4. YAPILAN İHALELERİN DEĞERLENDİRİLMESİ	18
4.1. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapılan İhaleler.....	18
4.2. Doğrudan Temin ile Gerçekleştirilen Alımlar	18
V. BEŞİNCİ BÖLÜM.....	20
5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ	21

GİRİŞ

Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi hükümlerine istinaden oluşturulmuş olup aynı maddede; il ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisinin her Ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturacağı, komisyonun her siyasi parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclisteki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle tespiti hükmü altına alınmıştır.

Aynı maddede, denetim komisyonunun belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışacağı, çalışmalarında kamu personelinden ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabileceği, belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebileceği, bu isteklerin gecikmeksizin yerine getirileceği belirtilmiş, ayrıca komisyonun çalışmasını 45 işgünü içinde tamamlayacağı, buna ilişkin raporunu Mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunacağı ve konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulacağı hükümleri bulunmaktadır. Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 26. Maddesine göre; Belediye Meclisinin bilgi edinme ve denetim yetkilerinden biri olarak da sayılmaktadır.

Anılan kanun hükümleri uyarınca 07.01.2025 tarihinde gerçekleştirilen Derince Belediyesi meclis toplantısında yapılan oylama sonucunda Meclis Üyeleri; Mehmet Nuri PAŞA, Evrim GÜLSOY, İbrahim KARNIÇIK, Ramazan BOSTAN ve Arif İPEK 'den oluşan Denetim Komisyonu kurulması kararı alınmıştır.

Komisyonun kendi içinde yaptığı 14.01.2025 tarihli ilk toplantısında komisyon başkanlığına Mehmet Nuri PAŞA, Başkan vekilliğine İbrahim KARNIÇIK, Raportör Evrim GÜLSOY, üye olarak Ramazan BOSTAN ve Arif İPEK' in seçilmesine karar verilmiş olup, Derince Belediyesinin; gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi sonucunda tespit ettiği hususlar ve görüşler bu raporda birimler ve kalemler itibarıyla gösterilmiştir.

DENETİMİN KAPSAMI

Denetim Komisyonumuz; yasadaki kaynaklanan görevini icra etmek için 2024 yılı ile ilgili yıllık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelir-giderlerinin ekonomik ve fonksiyonel sınıflandırılması tablosu gibi mali veriler üzerinde çalışmıştır.

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü tarafından yayımlanan 04.06.2007 tarihli ve 14234 sayılı Genelge'nin 3. maddesinde de "*Komisyonlar, İl özel idareleri ve belediyeler ile bunların bağlı kuruluşları tarafından Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş veya sermaye katılımlarında bulunulmuş ticari şirketler denetim komisyonlarının yetki alanı dışında bulunmaktadır.*" denildiğinden, belediyemize ait Çenesuyu Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi, Derince Personel Anonim Şirketi ve Derinceyelken Enerji İnşaat Anonim Şirketi'nin denetimi komisyonumuzun denetimi dışında bulunduğu anlaşılmış ve denetim konusu yapılmamıştır.

Ayrıca; 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerek doğrudan temin gerekse pazarlık ve açık ihale usulü ile alımlarla ilgili ihale dosyaları bazı müdürlüklerde örnekleme yöntemiyle incelenmiştir. Gelir ve giderlere ait çeşitli belgeler incelenmiştir.

PERSONEL YAPISI

İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğünden alınan bilgilere göre; Derince Belediyesi kadrolarında 31 Aralık 2024 tarihi itibarıyla, 129 memur, 37 işçi ve 397 şirket personeli olmak üzere toplam 563 personel çalışmaktadır.

İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü'nden alınan bilgilere göre 31.12.2024 tarihi itibarıyla toplam personel sayısının müdürlüklere göre dağılımı ise şöyledir;

MÜDÜRLÜK ADI	MEMUR	İŞÇİ	ŞİRKET PERSONELİ
Afet İşleri Md.	1		
Basın Yayın Ve Halkla İlişkiler Md.	4		7
Bilgi İşlem Md.	5	1	2
Destek Hizmetler Md.	4	7	10
Emlak İstimlak Md.	10		1
Etüt Proje Md.	5		
Fen İşleri Md.	11	8	91
Gençlik Ve Spor Hizmetleri Md.	7	5	18
Hukuk İşleri Md.	1	1	
İmar Ve Şehircilik Md.	9	2	3
İnsan Kaynakları Ve Eğitim Md.	3		1
Kültür Ve Sosyal İşler Md.	8	1	18
Mali Hizmetler Md.	15	5	2
Muhtarlık İşleri Md.	1		
Özel Kalem Md.	2		3
Park Ve Bahçeler Md.	4	4	48
Sosyal Destek Hizmetleri Md.	8		21
Temizlik İşleri Md.	1		126
Tesisler Md.	1		
Veteriner İşleri Md.	3		9
Yapı Kontrol Md.	9	2	1
Yazı İşleri Md.	4	1	1
Zabıta Md.	13		35
TOPLAM	129	37	397

Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte, Derince Belediyesi Norm Kadro Standartları Cetvelinde Zabıta Müdürlüğüne ihdas edilen memur kadro sayısı 103 olması gerekirken fiili durumda 13 memur ve 35 şirket personeli olmak üzere toplam 48 çalışanın bulunduğu bu durumda norm kadro ile fiilen çalışan sayısının birbirini karşılama oranının yaklaşık % 46,60 gibi düşük bir seviyede bulunduğu, ayrıca Derince ilçesi sınırları dâhilinde mahalle sayısının 17 adet olduğu dikkate alındığında personel mevcudunun zabıta hizmetlerini icra etmede yetersiz olduğunun düşünüldüğü, bu nedenle Belediyelerde zabıta hizmetlerinin önemine binaen gelecek dönemlerde Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde belirtilen oranı aşmamak kaydıyla personel istihdamının sağlanması tavsiyeye değer görülmüştür.

MÜDÜRLÜK ADI	KİŞİ SAYISI	YÜZDE (%)
Memur Personel	129	22,91%
İşçi Personel	37	9,32%
Şirket Personeli	397	70,52%
TOPLAM	563	100,00%

Yukarıdaki tabloda da personelin kadrosuna göre dağılımı gösterilmiştir. Çalışanların % 22,91'i memur, % 9,32'si işçi, % 70,52'inin ise şirket personeli olarak çalıştığı bilgisi alınmıştır.

Birimler itibarıyla personel dağılımı ile personel giderleri toplamının bütçe gelirleri toplamına oranını gösterir cetvel incelendiğinde, aşağıdaki tabloda da görüleceği üzere, bütçenin personel giderleri toplamı olan 322.756.129,68 TL'nin en son yıl (2024) bütçe gelirleri toplamı olan 611.627.539,48 TL'nin, 2025 yılında belirlenen yeniden değerlendirme katsayısı (2024 yılı için uygulanacak oran) % 43,93 nispetinde artırılması neticesindeki toplam tutar olan 880.315.517,57 TL'ye oranı % 36,66' dir.

Belediye personeliyle birlikte belediye şirket personeli maliyetine ilişkin olarak taşeron yasası olarak da bilinen ve personel çalıştırılmasına dayalı hizmetlerde çalışan personelin belediye şirketi çalışanı statüsüne geçirilmesine ilişkin 696 sayılı KHK'ya istinaden yayımlanan İl Özel İdareleri, Belediyeler ve Bağlı Kuruluşları ile Bunların Üyesi Olduğu Mahalli İdare Birliklerinin Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmetlerinin Gördürülmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında 2018/11608 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'na göre;

“İdarelerin, şirket personeli de dahil yıllık toplam personel giderleri, idarenin gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri toplamının her yıl, bir önceki yıla ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanunu’nun mükerrer 298’inci maddesi uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu bulunacak miktarın % 40’ını aşamaz. Bu oran büyükşehir belediyelerinde % 30 olarak uygulanır” denilmektedir.

Mali Hizmetler Müdürlüğü ve İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüklerinden alınan bilgilere göre Personel Gider Oran Cetveli aşağıdaki gibidir.

2024 Yılı Personel Giderleri ve Bütçe Gelirine Oranı (Şirket Personeli Dâhil)

A- EN SON YIL GERÇEKLEŞEN BÜTÇE GELİRLERİ TOPLAMI (2023 YILI)	B- YENİDEN DEĞERLEME ORANI (2023 YILI)	YENİDEN DEĞERLEME SONUÇU OLAN GELİR $C=A+(A \times B/100)$	D- 2024 YILI BÜTÇE PERSONEL GİDERLERİ TOPLAMI (01-PERSONEL HARCAMA KALEMİ)	E- 2024 YILI ŞİRKET PERSONELİ GİDERLERİ NET ÖDEME TOPLAMI	F-PERSONEL GİDER ORANI $F=D/C \times 100$
455.362.162,07	58,46%	721.566.882,02	143.008.132,40	179.748.002,28	44,69%

Engelli Personel İstihdamı;

Belediye Başkanlığı bünyesinde çalışan engelli personel toplamının 657 Sayılı Kanun’un ‘Engelli personel çalıştırma yükümlülüğü’ başlıklı 53. Maddesinde yer alan; “Kurum ve kuruluşlar bu Kanuna göre çalıştırdıkları personele alt kadrolarda % 3 oranında engelli çalıştırmak zorundadır. % 3’ün hesaplanmasında ilgili kurum veya kuruluşun toplam dolu kadro sayısı dikkate alınır.” şeklindeki hükmü doğrultusunda Derince Belediye uhdesinde 18 engelli personelin istihdam edildiği, toplam personel sayısının 563 olduğu dikkate alındığında, Belediyenin engelli personel istihdam oranının %3’in üzerinde olduğu görülmüştür. Bu konuda gösterilen hassasiyet memnuniyetle karşılanmıştır.

I. BİRİNCİ BÖLÜM

1. GELİRLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 59. Maddesinde belediye gelirleri dokuz başlık halinde yazılmıştır. Derince Belediyesi için Gelir bütçesi 2024 yılında 700.000.000,00 TL olarak bütçelenmiş olup Gider bütçesi ile denklik sağlanmıştır. Derince Belediye Başkanlığının 2024 yılı bütçesi 17.10.2023 tarih ve 49 sayılı meclis kararı ile Belediye Meclisinde karara bağlanmıştır.

2024 yılı içerisinde Derince Belediye Meclisinin 15.10.2024 tarih ve 71 sayılı kararı ile 2024 Yılı Bütçesi 70.000.000,00 TL arttırılarak ek bütçe kararı alınmış ve toplam gelir bütçesi 770.000.000,00 TL sınırına yükseltilmiştir.

Mali Hizmetler Müdürlüğünden, belediyenin 2024 yılı hesap, iş ve işlemlerinin denetimi kapsamında 01/01/2024 – 31/12/2024 tarihine ait, aşağıdaki cetvellerin gönderilmesi talep edilmiştir.

- 2024 Yılı Bütçesi
- 2024 Yılı Ek Bütçesi
- Bilanço
- Bütçe Gelir ve Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırılması Tablosu

1.1. Öngörülen ve Gerçekleşen Bütçe Gelirlerinin Dağılımı

Derince Belediyesi'nin 2024 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe gelirlerinin, gelir kalemleri itibarıyla dağılımı ve toplam gelirler içindeki payları aşağıdaki gibidir.

GELİRİN TÜRÜ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %	TOPLAM GELİR İÇİNDEKİ PAYI %
Vergi Gelirleri	124.600.000,00	92.160.860,94	73,97%	15,07%
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	37.700.000,00	24.566.166,96	65,16%	4,02%
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	9.500.000,00	6.788.405,12	71,46%	1,11%
Diğer Gelirler	393.200.000,00	430.909.102,48	109,59%	70,45%
Sermaye Gelirleri	205.000.000,00	57.203.003,98	27,90%	9,35%
Toplam	770.000.000,00	611.627.539,48	79,43%	100,00%

Belediyenin 2024 yılı gelirlerinin hazırlık bütçesi 700.000.000,00 TL olarak onaylanmıştır. Gelir kalemlerinin tahmin edilen miktarların üzerinde olacağı düşünüldüğünden 15.10.2023 tarih ve 71 sayılı Belediye Meclisi kararıyla 70.000.000,00 TL ek bütçe kabul edilmiş ve toplam gelir bütçesi 770.000.000,00 TL ye çıkartılmıştır. Bu gelir bütçesi 611.627.539,48 TL olarak gerçekleşmiş olup, dönem sonunda % 79,43 gerçekleştirme oranı sağlanmıştır.

Tablo incelendiğinde 2024 yılında toplam gerçekleşen gelirler içinde en büyük payın %70,45 ile Diğer Gelirler kaleminden oluştuğu, bunu %15,07 oranla Vergi Gelirleri kaleminin izlediği görülmektedir.

1.1.1. Vergi Gelirleri

VERGİ GELİRLERİ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	61.500.000,00	51.427.924,50	83,62%
Dâhilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	26.750.000,00	14.263.427,47	53,32%
Harçlar	36.350.000,00	26.469.508,97	72,82%
Toplam	124.600.000,00	92.160.860,94	73,97%

2024 yılında vergi gelirleri % 73,97 oranında 92.160.860,94 TL olarak gerçekleşmiştir.

1.1.2. Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri

TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	4.400.000,00	1.998.882,93	45,43%
Kira Gelirleri	33.300.000,00	22.567.284,03	67,77%
Toplam	37.700.000,00	24.566.166,96	65,16%

2024 yılında Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri % 65,16 oranında 24.566.166,96 TL olarak gerçekleşmiştir.

1.1.3. Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler

ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	8.500.000,00	6.788.405,12	79,86%
Proje Yardımları	1.000.000,00	0,00	0,00%
Toplam	9.500.000,00	6.788.405,12	71,46%

2024 yılında Alınan Bağış ve Yardım Gelirleri % 71,46 oranında 6.788.405,12 TL olarak gerçekleşmiştir.

1.1.4. Diğer Gelirler

GELİRİN TÜRÜ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Faiz Gelirleri	8.100.000,00	6.230.259,64	76,92%
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	352.300.000,00	388.973.727,70	110,41%
Para Cezaları	11.800.000,00	9.111.581,71	77,22%
Diğer Çeşitli Gelirler	21.000.000,00	26.593.533,43	126,64%
Toplam	393.200.000,00	430.909.102,48	109,59%

2024 yılında Diğer Gelirler % 109,59 oranında 430.909.102,48 TL olarak gerçekleşmiştir.

1.1.5. Sermaye Gelirleri

SERMAYE GELİRLERİ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %
Taşınmaz Satış Gelirleri	205.000.000,00	57.203.003,98	27,90%
Toplam	205.000.000,00	57.203.003,98	27,90%

2024 yılında Sermaye Gelirleri % 27,90 oranında 57.203.003,98 TL olarak gerçekleşmiştir.

II. İKİNCİ BÖLÜM

2. GİDERLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM

Belediye Giderleri; 5393 Sayılı Belediye Kanunun 60. Maddesinde detaylı olarak 19 başlık halinde sıralanmıştır. Derince Belediyesinin 2024 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe giderlerinin harcama kalemleri itibarıyla dağılımı/gerçekleşme oranları aşağıdaki gibidir.

2.1. Hedeflenen ve Gerçekleşen Giderlerin Dağılımı

Derince Belediyesi'nin 2024 yılı hazırlık bütçesi 700.000.000,00 TL olarak öngörülmüş olup, 15.10.2023 tarih ve 71 sayılı Belediye Meclisi kararıyla 70.000.000,00 TL ek bütçe kabul edilmiş ve toplam gider bütçesi 770.000.000,00 TL ye çıkartılmıştır. Bu gider bütçesi 685.631.276,12 TL olarak gerçekleşmiş olup, dönem sonunda % 89,04 oranında gerçekleşme sağlanmıştır.

Derince Belediyesi'nin 2024 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe giderlerinin harcama kalemleri itibarıyla dağılımı ve toplam giderler içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

GİDERİN TÜRÜ	BÜTÇE	GERÇEKLEŞME	GERÇEKLEŞME ORANI %	TOPLAM GİDER İÇİNDEKİ ORANI %
PERSONEL GİDERLERİ	490.292.669,76	468.682.113,41	95,59%	68,36%
SGK DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	19.981.274,02	15.893.569,49	79,54%	2,32%
MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	207.616.354,43	161.642.506,90	77,86%	23,58%
FAİZ GİDERLERİ	1.303.051,62	1.303.051,62	100,00%	0,19%
CARİ TRANSFERLER	11.898.650,17	11.635.185,26	97,79%	1,70%
SERMAYE GİDERLERİ	37.808.000,00	25.420.794,06	67,24%	3,71%
SERMAYE TRANSFERLERİ	1.100.000,00	1.054.055,38	95,82%	0,15%
Toplam	770.000.000,00	685.631.276,12	89,04%	100,00%

2.1.1. Personel ve SGK Giderleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2024 yılı bütçesinde Personel ve SGK giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

GİDERİN TÜRÜ	TUTARI
Temel Maaşlar	4.623.743,58
Taban Aylığı	20.040.505,46
Zamlar ve Tazminatlar	47.176.755,22
Sosyal Haklar	21.155.526,20
Ek Çalışma Karşılıkları	344.226,77
657 S.K. 4/B Sözleşmeli Personel Ücretleri	129.967,66
657 S.K. 4/B Sözleşmeli Personel Ödenekleri	84.301,82
657 S.K. 4/B Sözleşmeli Personel Sosyal Hakları	21.543,12
Sürekli İşçilerin Ücretleri	20.227.031,09
Sürekli İşçilerin İhbar ve Kıdem Tazminatı	6.007.499,15
Sürekli İşçilerin Sosyal Hakları	7.682.669,19
Sürekli İşçilerin Fazla Mesailer	2.185.783,81
Sürekli İşçilerin Ödül ve İkramiyeleri	6.975.692,67
Aday Çırak, Çırak ve Stajyer Öğrencilerin Ücretleri	2.285.935,42
Belediye Başkanına Yapılan Ödemeler	3.001.384,85
Belediye Meclis Üyelerine Yapılan Ödemeler	1.065.566,38
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	4.868.032,78
Sağlık Primi Ödemeleri	3.178.621,38
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	17.335,92
Sağlık Primi Ödemeleri	10.001,48
İşsizlik Sigortası Fonuna	679.646,34
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	4.522.263,77
Sağlık Primi Ödemeleri	2.617.667,82
Hizmet Alımı Suretiyle Çalıştırılan Personele Yapılacak Kıdem Tazminatı	7.748.478,02
Hizmet Alımı Giderleri	317.925.502,99
TOPLAM	484.575.682,90

2.1.2. Mal ve Hizmet Alım Giderleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2024 yılı bütçesinde Mal ve Hizmet Alımı giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	TUTARI
Kereste ve Kereste Ürünleri Alımları	119.588,26
Metal Ürünü alımları	694.617,52
Kırtasiye Alımları	32.721,23
Büro Malzemesi Alımları	102.570,00
Periyodik Yayın Alımları	40.454,50
Baskı ve Cilt Giderleri	2.971.458,76
Diğer Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	454.882,20
Su Alımları	3.863.951,96
Temizlik Malzemesi Alımları	387.777,68
Yakacak Alımları	2.482.570,90
Akaryakıt ve Yağ Alımları	20.543.373,96
Elektrik Alımları	12.987.238,37
Yiyecek Alımları (Bedelen İşe Dâhil)	10.485.404,01
İçecek Alımları	1.847.946,93
Yem Alımları	17.334,00
Giyecek Alımları (Kişisel kuşam ve donanım dâhil)	184.470,00
Spor Malzemeleri Alımları	767.029,00
Diğer Giyim ve Kuşam Alımları	425.914,50
Tıbbi Malzeme ve İlaç Alımları	7.800,00
Zirai Malzeme ve İlaç Alımları	87.715,00
Canlı Hayvan Alım, Bakım ve Diğer Giderleri	457.805,69
Diğer Özel Malzeme Alımları	21.196,80
Bahçe Malzemesi Alımları ile Yapım ve Bakım Giderleri	2.222.344,90
Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları	6.747.579,54
Yurtiçi Geçici Görev Yollukları	11.615,59
Yurtiçi Sürekli Görev Yollukları	173.612,47
Arazi Tazminatları	548.118,29
Kusursuz Tazminatlar	104.944,89
Mahkeme Harç ve Giderleri	2.190.257,80
Diğer Yasal Giderler	562.630,99
İşletme Ruhsatı Ödemeleri ve Benzeri Giderler	181.573,54
Diğer Vergi, Resim ve Harçlar ve Benzeri Giderler	59.056,36
Etüt-Proje Bilirkişi Ekspertiz Giderleri	1.047.600,00
Bilgisayar Hizmeti Alımları (Yazılım ve Donanım Hariç)	316.723,97
Harita Yapım ve Alım Giderleri	639.944,64
Diğer Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	125.121,76

MAL VE HİZMET ALIMI GİDERLERİ	TUTARI
Posta ve Telgraf Giderleri	276.664,16
Telefon Abonelik ve Kullanım Ücretleri	1.272.433,77
Haberleşme Cihazları Ruhsat ve Kullanım Giderleri	35.027,35
Geçiş Ücretleri	26.601,00
İlan Giderleri	2.805.576,00
Sigorta Giderleri	1.080.879,43
Taşıt Kiralaması Giderleri	10.693.225,32
İş Makinası Kiralaması Giderleri	744.840,00
Hizmet Binası Kiralama Giderleri	3.662.268,53
Arsa ve Arazi Kiralaması Giderleri	1.208.500,56
Bilgisayar ve Bilgisayar Sistemleri ve Yazılımları Kiralaması	73.224,83
Kurslara Katılma ve Eğitim Giderleri	119.909,83
Diğer Binaların İşletme Maliyetlerine Katılım Giderleri	38.729,91
Temsil, Ağırılama, Tören, Fuar, Organizasyon Giderleri	3.708.620,65
Tanıtma, Ağırılama, Tören, Fuar, Organizasyon Giderleri	2.432.373,96
Büro ve İşyeri Mal ve Malzeme Alımları	1.110.448,40
Büro ve İşyeri Makine ve Teçhizat Alımları	2.221.250,60
Avadanlık ve Yedek Parça Alımları (Herhangi bir bakım sözleşme)	291.300,00
Diğer Dayanıklı Mal ve Malzeme Alımları	4.801.485,90
Bilgisayar Yazılım Alımları ve Yapımları	5.562.434,92
Makine Teçhizat Bakım ve Onarım Giderleri	2.263.749,51
Taşıt Bakım ve Onarım Giderleri	15.670.979,37
İş Makinası Onarım Giderleri	3.915.348,28
Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	679.423,87
Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	49.041,61
Okul Bakım ve Onarımı Giderleri	431.844,00
Atölye ve Tesis Binaları Bakım ve Onarımı Giderleri	4.873.967,22
Diğer Hizmet Binası Bakım ve Onarım Giderleri	2.948.185,24
Yol Bakım ve Onarımı Giderleri	8.146.442,09
Diğer Taşınmaz Yapım, Bakım ve Onarım Giderleri	6.582.784,58
TOPLAM	161.642.506,90

2.1.3. Faiz Giderleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2024 yılı bütçesinde Faiz giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

FAİZ GİDERLERİ	TUTARI
TL Cinsinden Diğer İç Borç Faiz Giderleri	1.303.051,62
TOPLAM	1.303.051,62

2.1.4. Cari Transferler

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2024 yılı bütçesinde Cari Transfer giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

CARI TRANSFERLER	TUTARI
Sosyal Güvenlik Kurumuna	1.040.000,00
Dernek, Birlik, Kurum, Kuruluş, Sandık vb. Kuruluşlara	2.791.573,62
Büyükşehir Belediyelere Ayrılan Paylar	296.535,09
İller Bankasına Verilen Paylar	7.507.076,55
TOPLAM	11.635.185,26

2.1.5. Sermaye Giderleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2024 yılı bütçesinde Sermaye Giderleri dağılımı tabloda gösterilmiştir.

SERMAYE GİDERLERİ	TUTARI
Diğer Makine Teçhizat Alımları	6.522.212,44
Lisans Alımları	286.545,00
Diğer	6.276.314,41
Diğer	2.150.000,00
İnşaat Malzemesi Giderleri	166.098,20
Sosyal Tesisler	3.001.148,04
Yol Yapım Giderleri	6.384.756,34
Sihhi Tesisat Giderleri	633.719,63
TOPLAM	25.420.794,06

2.1.6. Sermaye Transferleri

Derince Belediye Başkanlığı'nın 2024 yılı bütçesinde Sermaye Giderleri dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

SERMAYE TRANSFERLERİ	TUTARI
Kalkınma Ajanslarına	1.054.055,38
TOPLAM	1.054.055,38



III. ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

3. MALİ KONULARIN DEĞERLENDİRİLMESİ

3.1. Bütçe Emanetleri

BORCUN TÜRÜ	BORÇ TUTARI
Esnaf Borcu	14.185.567,78
DERPAŞ Şirket Borcu	206.641.548,98
TOPLAM	220.827.116,76

2024 mali yılı içerisinde ödeme emri belgesine bağlandığı halde, ilgililerine ödenmeyen tutarların izlendiği "320-Bütçe Emanetleri Hesabı'nda yer alan tutar 220.827.116.78 TL'dir.

3.2. SGK ve Vergi Borçları

BORCUN TÜRÜ	BORÇ TUTARI
Vergi Dairesi Borçları	28.452.112,69
SGK Kurum Borçları	57.656.304,40
TOPLAM	86.108.417,09

2024 yılında kurum ve kuruluşlara olan toplam borç miktarı 86.108.417,09 TL olarak gerçekleştirildiği bilgisi alınmıştır.

3.3. Borçlanma, Borç Ödemeleri ve Banka Kredileri

BORCUN TÜRÜ	BORÇ TUTARI
Uzun Vadeli İç Mali Borçlar (İller Bankası)	5.089.475,81
TOPLAM	5.089.475,81

Derince Belediyesi'nin 31.12.2024 tarihi itibarıyla, 5.089.475,81 TL uzun vadeli banka kredi borcu bulunmakla birlikte kısa vadeli borcu yoktur. 31.12.2024 tarihi itibarıyla toplam iç mali borcun tamamı uzun vadeli.

3.4. Bütçe Tahmin ve Gerçekleşmelerinin Müdürlüklere Göre Dağılımı

2024 yılı bütçesinde müdürlüklerin bütçe ödenekleri ve kullanım miktarları aşağıdaki gibidir.

MÜDÜRLÜK ADI	BÜTÇE	HARCAMA	GERÇEKLEŞME ORANI %	TOPLAM GİDER İÇİNDEKİ PAYI %
AFET İŞLERİ	1.297.167,55	1.235.911,01	95,28%	0,18%
BASIN YAYIN VE HALKLA İLİŞKİLER	26.819.000,86	20.169.015,15	75,20%	2,94%
BİLGİ İŞLEM	15.540.000,00	11.374.898,50	73,20%	1,66%
DESTEK HİZMETLER	53.225.000,00	49.039.283,52	92,14%	7,15%
EMLAK İSTİMLAK	22.119.167,27	20.615.867,27	93,20%	3,01%
ETÜT PROJE	7.304.094,86	6.348.327,20	86,91%	0,93%
FEN İŞLERİ	168.170.097,66	157.724.592,61	93,79%	23,00%
GENÇLİK VE SPOR HİZMETLERİ	10.449.234,57	8.383.629,91	80,23%	1,22%
HUKUK İŞLERİ	5.710.000,00	4.327.377,50	75,79%	0,63%
İMAR ve ŞEHİRCİLİK	17.628.994,56	14.769.931,31	83,78%	2,15%
İNSAN KAYNAKLARI VE EĞİTİM	117.170.612,27	115.228.077,45	98,34%	16,81%
KÜLTÜR VE SOSYAL İŞLER	29.582.461,60	16.478.142,43	55,70%	2,40%
MALİ HİZMETLER	32.604.338,98	28.650.858,73	87,87%	4,18%
MUHTARLIK İŞLERİ	978.792,76	949.960,57	97,05%	0,14%
ÖZEL KALEM	12.907.815,95	9.227.657,41	71,49%	1,35%
PARK VE BAHÇELER	52.165.060,79	45.902.015,97	87,99%	6,69%
RUHSAT VE DENETİM	825.000,00	269.415,38	32,66%	0,04%
TEFTİŞ KURULU	6.035.000,00	2.677.691,76	44,37%	0,39%
TEMİZLİK İŞLERİ	153.290.407,18	144.244.885,35	94,10%	21,04%
TESİSLER	1.063.000,00	928.432,79	87,34%	0,14%
VETERİNER İŞLERİ	1.929.288,79	1.681.069,23	87,13%	0,25%
YAPI KONTROL	8.896.464,35	6.215.215,51	69,86%	0,91%
YAZI İŞLERİ	5.769.000,00	4.561.396,27	79,07%	0,67%
ZABITA	18.520.000,00	14.627.623,29	78,98%	2,13%
TOPLAM	770.000.000,00	685.631.276,12	89,04%	100,00%

IV. DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

4.YAPILAN İHALELERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4.1.4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapılan İhaleler

Denetim kapsamında değerlendirilmek üzere Derince Belediyesinde bulunan Müdürlüklerden 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerek doğrudan temin gerekse pazarlık ve açık ihale usulü alımlar ile ilgili satın alma listeleri istenilmiştir.

Komisyonumuza bildirilen yazılı belgeler esas alınarak denetim dönemini kapsayan 2024 yılı içerisinde yapılan 50.000 TL üzeri satın alma ve ihale işlem dosyaları istenilmiş ve incelenmiş olup, neticesinde;

-İhaleler ve doğrudan temin işlemlerinin norm kadro yönetmeliğine göre uygun görülen Destek Hizmetleri Müdürlüğü uhdesinde, yetişmiş ve mevzuata hâkim personel tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür. Müdürlükler tarafından yapılacak ihaleler ve doğrudan temin işlemlerinde uygulama birliği sağlanması, kurumsal harcama verilerinin takibinin daha kolay yapılabilmesi ve benzer harcama taleplerinin birleştirilerek temin edilebilmesi için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ve yapım işleri ile aynı Kanun'un 22. Maddesinde belirtilen alım işlemlerinin uygulamadaki aksaklık ve yanlışlıklara meydan verilmemesi ve kontrol/denetimi zorlaştırdığı için bu uygulamanın daha doğru olduğu kanaatine varılmıştır.

Mevzuat değişikliklerinin takibi ve uygulanması konusunda ilgili personele, Marmara Belediyeler Birliği ile Türkiye Belediyeler Birliği başta olmak üzere çeşitli kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapılarak gerekli hizmet içi eğitimin sürekli aldırılması sağlanmalıdır.

4.2. Doğrudan Temin ile Gerçekleştirilen Alımlar

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Doğrudan Temin" başlıklı 22. Maddesinin (d) bendinde, Büyükşehir belediyesi sınırları dâhilinde bulunan idarelerin 2024 yılı için 622.756 TL'yi aşmayan ihtiyaçları ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeye ilişkin alımların, ihale komisyonu kurma ve yeterlik kurallarını arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak temin edileceği hüküm altına alınmıştır.

Açık ihale usulü ile temin edilebilecek ihtiyacın doğrudan temin için öngörülen parasal

sınırların altında kalacak şekilde, adet bazında veya aynı ihale konusu içinde yer alabilecek nitelikteki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin, kalemlere veya gruplara bölünmek suretiyle doğrudan temin yöntemiyle satın alınması, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine aykırılık teşkil edeceğinden, sorumluluk doğurabilecek bu hususa özellikle dikkat edilmelidir.

Doğrudan temin bir ihale yöntemi olmayıp, ihale yapmakla elde edilecek kamusal avantajların, bu yöntemle yapılacak alımlarda sağlanamayacağı ve bu yüzden kamu zararına sebebiyet verebileceği de göz önünde bulundurulmalıdır. İdarenin ihtiyaçlarının belirlenmesinde tüm verilerin kullanılarak ihtiyaca konu mal tespit edilirken kamusal faydanın ön planda tutularak 4734 sayılı Kanun ve sair mevzuatta belirtilen usullere uygun olacak şekilde zorunlu olmadıkça doğrudan temin usulüne başvurulmaması gerektiği, aksi durumda bunun malî ve cezai sorumluluk doğuracağı unutulmamalıdır.

Bu sebeple bundan sonra da 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunun 22/d maddesine göre yapılan alımlarda her yıl belirlenen limitin aşılmaması ve bu limitin üzerindeki alımların kanunun diğer maddelerinde öngörülen usullerle yapılması hususlarına ve fiyat araştırmalarının da mümkün olduğunca çeşitlendirilerek sair mevzuatın ilgili hükümlerine uygun olacak şekilde işlem tesis edilmesine dikkat edilmelidir.

2024 YILI BÜTÇE HARCAMA DAĞILIMI VE ORANLARI

GİDERİN TÜRÜ	BÜTÇE ÖDENEĞİ	HARCANAN TUTAR	HARCAMA/ BÜTÇE ÖDENEĞİ ORAN (%)	HARCAMA/TOPLAM BÜTÇE ORANI
PERSONEL GİDERİ VE SGK GİDERLERİ	510.273.943,78	484.575.682,90	94,96%	62,93%
MAL VE HİZMET GİDERLERİ	245.424.354,43	68.867.178,71	28,06%	8,90%
		55.874.300,37	22,77%	7,26%
		62.321.821,88	25,39%	8,09%
FAİZ VE CARİ TRANSFER GİDERLERİ	13.201.701,79	12.938.236,88	98,00%	1,68%
SERMAYE TRANSFER GİDERLERİ	1.100.000,00	1.054.055,38	95,82%	0,14%
TOPLAM	770.000.000,00	685.631.276,12	89,04%	

V. BEŞİNCİ BÖLÜM

5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

Komisyonumuz; çalışmalarını 28.03.2024 tarihine kadar 45 iş günü içerisinde yürütmüş, ilgili birimlerle gerekli yazışmalar yapılmış, gelen listeler üzerinden örnekleme metoduyla komisyonumuzca seçilen dosyalar incelenmiş ve çalışmalar iş bu rapor ile kayıt altına alınmıştır.

1-) Derince Belediyesi'nde belirlenen norm kadro standartlarına uygun olarak memur, işçi, sözleşmeli personel ve şirket personeli kadrolarında 31.12.2024 tarihi itibarıyla toplam 563 kişinin çalıştığı; personelin 129'u memur, 37'si kadrolu işçi ve 397 kişinin ise şirket personeline olduğu bilgisi alınmıştır.

2-) 2024 yılında personel giderleri 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde yer alan, belediyelerin yıllık toplam personel giderleri ile ilgili sınırlama hükümlerine uygun olduğu görülmüştür.

2024 yılı personel giderlerinin toplam 143.008.132,40 TL şirket personel giderleri 179.748.002,28 TL toplamda 322.756.134,68 TL olduğu ve belediyemizin 2023 yılı kesinleşen toplam gelirinin yeniden değerlendirme oranıyla belirlenen miktarı esas alındığında, "2018/11608 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'na göre; İdarelerin, şirket personeli de dâhil yıllık toplam personel giderleri, idarenin gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri toplamının her yıl, bir önceki yıla ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun mükerrer 298'inci maddesi uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu bulunacak miktarın % 40'ını aşamaz. Bu oran büyükşehir belediyelerinde % 30 olarak uygulanır." hükümlerine uygun olduğu ve % 40 oranının aşıldığı görülmüştür. Bunun nedeni 2024 Şubat ayında yapılan yaklaşık %93 oranında TİS Ek Protokol Sözleşmesidir.

3-) Derince Belediyesinin inceleme dönemi içerisinde, bütçede belirtilen yedek ödeneklerin, ödenekleri yeterli olmayan tertiplere, encümen kararıyla aktarmalar yapıldığı görülmüştür.

4-) 2024 yılında Gelir Bütçesi, 700.000.000,00 TL bütçelenmiş olup, 15.10.2024 tarih ve 71 sayılı Belediye Meclis kararıyla 70.000.000,00 TL artırılarak toplam 770.000.000,00 TL olarak gider bütçesi ile denk bütçe olarak öngörülmüştür. Dönem sonunda gelir bütçesi 611.627.589,12 TL olarak gerçekleşmiş olup gerçekleşme oranı % 79,43'dür.

5-) 2024 yılında Gider Bütçesi 700.000.000,00 TL bütçelenmiş olup 15.10.2024 tarih ve 71 sayılı Belediye Meclisi kararıyla 70.000.000,00 TL artırılarak toplam 770.000.000,00 TL olarak gelir bütçesi ile denk bütçe olarak öngörülmüştür. Gider bütçesi, 685.631.276,12 TL

olarak gerçekleşmiş olup gerçekleşme oranı % 89,04'dür.

6-) Belediye hizmetlerindeki güncel çeşitlilik ve hizmet alanlarının tespiti ile daha kolay hizmet edilebilmesi amacıyla 2024 yılında Sosyal Destek Hizmetleri Müdürlüğü'nün kurulduğu bilgisi alınmıştır.

7-) Müdürlükler tarafından yapılacak ihaleler ve doğrudan temin işlemlerinde uygulama birliği sağlanması, kurumsal harcama verilerinin takibinin daha kolay yapılabilmesi ve benzer harcama taleplerinin birleştirilerek temin edilebilmesi için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ve yapım işleri ile aynı Kanun'un 22. Maddesinde belirtilen alım işlemlerinin uygulanmasındaki aksaklık ve yanlışlıklara meydan verilmemesi ve kontrol/denetimi zorlaştırdığı için mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri iş ve işlemlerinin norm kadro yönetmeliğine göre uygun görülen Destek Hizmetleri Müdürlüğü uhdesinde mevzuata hâkim personel tarafından yürütüldüğü görülmüş olup, ilgili personele konusunda gerekli hizmet içi eğitimin sürekli aldırılması gerektiği kanaatine varılmıştır.

8-) Belediyemiz müdürlükleri tarafından kişi ve kurumlara vergi mükellefi, idari işlem tarafı gibi farklı işlemlerden dolayı tebligatlar gönderilmektedir. Bu tebligata konu işlemlerin Mali Hizmetler Müdürlüğü tarafından Vergi Usul Kanunu, diğer müdürlükler tarafından ise Tebligat kanunu hükümlerine göre yapıldığı bilgisi alınmıştır.

Bu kapsamda belediyemiz adına idari işlemlere dayanan tebligat ve posta işlemlerinin belirli birim ve bu iş konusunda eğitilmiş personel tarafından yapılmasının aleyhe idari işlem ve dava yükünü azaltacağı, belediyemiz lehine olacağı kanaatine varılmıştır.

9-) Derince Belediyesi 2024 Mali Yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri üzerinde komisyonumuz tarafından yukarıda özeti verilen incelemeler gerçekleştirilmiştir.

Denetim süresince çalışmalarımızda Komisyonumuza gerekli destek ve yardımı esirgemeyen Belediyemizdeki üst yönetime ve başta Mali Hizmetler Müdürü ve Yazı İşleri Müdürü olmak üzere birim Müdürlerine, tüm personele göstermiş olduğu gayret ve çabadan dolayı teşekkür ederiz.

Belediye Meclisimizin bilgilerine saygılarımızla arz olunur.


Mehmet Nuri PAŞA
Komisyon Başkanı


İbrahim KARNIÇIK
Başkan Vekili


Evrim GÜLSOY
Raporör


Ramazan İZZETAN
Üye

Muhalefat Şerhimiz vardır

Arif İPEK
Üye

(muhalefat Şerhimi vardır)
